

Curso Regulação e Defesa do Consumidor

Módulo I: Democracia e Participação Social em Regulação

Realização e Apoio:



Ministério da Justiça
Secretaria de Direito Econômico
Departamento de Proteção e Defesa do Consumidor
Conselho Federal do Fundos de Direitos Difusos



Banco Interamericano
de Desenvolvimento



FORD FOUNDATION

A defesa da concorrência, do consumidor e as agências reguladoras

Arthur Badin
Presidente do CADE

Política concorrencial numa casca de noz

- Combate ao abuso do poder econômico
- Racionalidade econômica subjacente
 - Aumento de preços, redução da oferta, diminuição dos investimentos e ineficiência
- Os papéis do SBDC *et al.*
- As três vertentes de atuação
 - Conduitas, Estrutura e Advocacy
- Concorrência e regulação

Do Estado Liberal ao Estado Regulador

- A economia no Estado Liberal (Séc. XIX)
 - Revolução Industrial
 - Reação aos Estados Nacionais
 - Mercado como *locus naturalis*
 - Equilíbrio em concorrência perfeita
 - Agentes racionais e maximizadores de utilidade pessoais
 - Estado como ameaça à eficiência econômica

Do Estado Liberal ao Estado Regulador

- A economia no Estado Welfarista (Sec. XX)
 - I Guerra Mundial (1914)
 - Revolução Russa (1917)
 - Constituições Mexicana (1917) e Weimar (1919)
 - Quebra da Bolsa de NY (1929)
 - New Deal e Estado Novo (1930)
 - Keynes (1936)
 - Estado propulsor do desenvolvimento
 - Ausência de poupança privada

Do Estado Liberal ao Estado Regulador

- Crise do Estado de Bem-Estar Social
 - Decifits orçamentários e previdenciários
 - Incapacidade de investimento público
 - Ineficiências econômicas
- Estado Regulador (Década de 70)
 - Thatcher e Regan
 - “Consenso de Washington”
 - Plano Diretor de Reforma do Aparelho do Estado

Do Estado Liberal ao Estado Regulador

- Falhas de Mercado:
 - Incapacidade do mercado maximizar bem-estar
 - Altas externalidades (positivas ou negativas)
 - CEMED: Baixa elasticidade + assimetria
 - Monopólios naturais e poder econômico
 - Regulação: mimetizar o mercado e eliminar ou suprir falhas de mercado

Do Estado Liberal ao Estado Regulador

- Falhas de governo
 - Economia do bem-estar (1945/1970):
“administrador onisciente e benevolente”
 - *Public Choice*: metodologia de análise econômica aplicada às decisões públicas
 - Agências reguladoras: moldura de incentivos para direcionar as escolhas ao interesse público
 - Independência (da administração e do regulado), conhecimento técnico, forma de nomeação
- Problema da “captura”

Quem participa das consultas públicas?

(ANATEL, 1998/2003)

Número de participações por tipo de autor	
Empresas e associações de empresas	47,37%
Consultorias e escritórios de advocacia	4,21%
Organismos governamentais	5,79%
Associações de defesa do consumidor	2,11%
Outros organismos não governamentais	3,68%
Pessoas físicas	35,79%
Sindicatos de trabalhadores do setor de telecom	1,05%

Quem participa das consultas públicas?

(ANATEL, 1998/2003)

Número de sugestões por tipo de autor	
Empresas e associações de empresas	64,30%
Consultorias e escritórios de advocacia	2,94%
Organismos governamentais	9,97%
Associações de defesa do consumidor	2,08%
Outros organismos não governamentais	1,90%
Pessoas físicas	17,95%
Sindicatos de trabalhadores	0,85%

Quais interesses são defendidos?

(ANATEL, 1998/2003)

Número de sugestões por categoria de interesse	
Empresarial privado	66,58%
Difuso	14,81%
Administração pública	12,06%
Formal legalista	6,55%

Qual interesse influencia?

(ANATEL, 1998/2003)

Proporção entre sugestões apresentadas e acatadas	
Empresarial privado	24,49%
Difuso	31,37%
Administração pública	17,24%
Formal legalista	11,11%
Total	24,31%

Mas qual *de fato* influencia?

Sugestões acatadas por categoria de interesse	
Empresarial privado	71,81%
Difuso	21,47%
Administração pública	3,35%
Formal legalista	3,35%
Total	100%

Desafios para o SNDC

- Aumentar a participação na formulação das políticas públicas
 - Defesa do consumidor também no ‘atacado’
 - Cuidado com a captura do SNDC!
 - Classe média X excluídos
- Melhorar a qualidade técnica das intervenções
 - Dilema do Príncipe Mishkin
- Aproximação institucional com a SeAE/MF

Obrigado!

arthur.badin@cade.gov.br